



*Het jaar 2017 heeft zich gekenmerkt in het ontwikkelen en gedeeltelijk uitvoering geven aan het plan van aanpak mensenhandel voor het land Curaçao. Het goedkeringsbesluit van de Ministers van Justitie binnen het koninkrijk met betrekking tot dit plan van aanpak, in juli 2017 te Sint Maarten, maakte plaats voor het geven van uitvoering aan onder anderen de aanbevelingen zoals verwoord in het TIP rapport 2016 en verwerkt in het plan.*

*Door meer aandacht te geven aan het interministerieel samenwerken kon men meer zicht krijgen op het fenomeen tragomeisje en werd een bewustwordingscampagne met betrekking tot mogelijke uitbuiting van deze groep opgestart. Daarnaast is op bestuurlijk niveau meer aandacht besteed aan de controles en beleidsmatig aanpak en het verstrekken van vergunningen vooral in de horeca sector.*

*Definitie tragomeisje: jonge vrouw die bij een horecagelegenheid met toestemming van de eigenaar de klant entertaint en de klant verzoekt een of meerdere keren een drankje voor haar te kopen. Voor ieder drank dat de klant voor de vrouw besteld betaalt die Naaf. 5 gulden. Een gedeelte van de opbrengst wordt aan het einde van de avond bij sluiting van de tent aan de vrouw door de eigenaar uitgekeerd.*

*Hierbij volg een korte samenvatting over de aanpak van mensenhandel in het jaar 2017.*

*In het Justitieel Vierlanden Overleg gehouden in Nederland op 10 januari werd de wens uitgesproken om per land een integraal plan van aanpak mensenhandel te schrijven. Onder punt 3 van de agenda van de JVO, "versterking rechtshandhaving bestrijding mensenhandel en mensensmokkel" werd dit als volgt verwoord: Het JVO herbevestigt dat er integrale aanpak wordt (door) ontwikkeld en dat de landen gebruik dienen te maken van elkaars kennis en expertise. Het JVO roept de mensenhandel officieren en mensenhandel coördinatoren van de landen op om voor elk land een plan te schrijven voor de integrale aanpak van mensenhandel voor dat land. Het streven is dat alle landen in 2018 Tier 1 ranking behalen. De plannen van aanpak worden aangeboden aan het JVO in juni 2017.*

*Als basis voor het ontwikkelen van het plan van aanpak voor Curaçao werd de aanbevelingen, in het TIP rapport 2016, als uitgangspunten gehanteerd:*

*Bevorder de inspanningen voor het identificeren van en het bieden van hulp aan mogelijke mensenhandel slachtoffers.*

*Formalisering van standaardprocedures voor wat betreft verwijzing van slachtoffers van mensenhandel en –smokkel.*

*Het inzetten van strafrechtelijk onderzoek bij de verdenking van mensenhandel en het aanbrengen van de zaken bij de rechtbank.*

*Bij bewezen verklaring van de feiten het veroordelen van en opleggen van straffen aan mensenhandelaren.*

*Biedt trainingen aan voor lokale professionals voor het onderkennen van mogelijke slachtoffers mensenhandel en –smokkel.*

*Vergroot het bewustzijn van alle immigranten op Curaçao zodat ze bekend zijn met hun rechten en waar zij heen kunnen voor eventuele hulp en bijstand.*

*De voortzetting van het implementeren van publieke bewustwordingscampagnes over mensenhandel en –smokkel onder kwetsbare groepen, onder burgers en potentiële klanten van prostituees.*

*Aan de boven voorgestelde punten uit het TIP rapport werd een belangrijke punt toegevoegd welke te maken had met het bevorderen van het interministerieel samenwerken en het ondersteunen van het Multidisciplinaire team tijdens de controle.*

*Het plan van aanpak mensenhandel en mensensmokkel van het Ministerie van Justitie 2017 – 2021 werd in mei aan de Minister van Justitie aangeboden ter bekrachtiging in de Raad van Ministers.*

*Het plan van aanpak werd bij Raadsbeslissing op 5 juli 2017 onder nummer: 2017/017737 bekrachtigd en aan de Minister van Justitie ter coördinatie van het vervolgtraject aangeboden (zie bijgaand besluit Raad van Ministers 5 juli 2017).*

*Het vervolg traject van de Minister van Justitie hield in het aanbieden van het plan van aanpak aan de Justitieel Vierlanden Overleg, van de vier ministers van het Justitie van het Koninkrijk, welke in juli te Sint Maarten plaats vond.*

*Op 11 juli 2017 werd het plan door de Ministers van Justitie in het Koninkrijk bekrachtigd (zie bijgaand besluit van het Justitieel Vierlanden Overleg van de vier ministers van Justitie van het Koninkrijk juli 2017 te Sint Maarten).*

*Gelijk na de goedkeuring van de Ministers in het Justitieel Vierlanden Overleg volgde de uitvoering van het plan van aanpak. Dit werd aangespoord door de landelijke coördinator mensenhandel en mensensmokkel in samenwerking met de Beleidsorganisatie van het Ministerie van Justitie en met de medewerking van het Openbaar Ministerie.*

*Een interministerieel samenwerkingsverband werd met de Ministerie van Economische Ontwikkeling op gang gezet. Diverse controles werd door het Multidisciplinaire team onder leiding van MEO uitgevoerd en door de landelijke coördinator bijgewoond. Indrukwekkend was de waarneming van het fenomeen tragomeisjes in de horeca branche (snek, nachtclubs en bars).*

*Door deze waarnemingen te analyseren kon duidelijkheid worden verkregen over het ge- en misbruik van de meisjes die de klanten wisten te entertainen. Het gebruik van de trago drank door de vrouwen, de erbarmelijke situatie waarin de vrouwen wonen, de manier waarop zij worden gerekruteerd, de manier hoe zij worden gehuisvest en hun schuldenproblematiek. Tevens is duidelijk geworden hoe de diverse horeca aangelegenheden een werkrelatie met de vrouwen onderhouden.*



*Met de opgedane informatie verkregen uit de controles en onderzoeken wordt thans het mogelijke gedaan om bestuurlijke sancties te ontwikkelen. Te denken valt aan het opleggen van boetes en het ontwikkelen van beleid rondom het intrekken van de vergunning voor het bedrijven van een horeca aangelegenheid.*

*Tevens is begonnen met het ontwikkelen van een samenwerkingsconvenant met de leden van de Multi- disciplinaire team. Dit onder leiding van het Ministerie van Gezondheid, milieu en Natuur (GMN).*

*Vanuit de Beleidsorganisatie van het ministerie van Justitie zijn onderhandelingen gaande met het Ministerie van Economische Ontwikkeling om te komen tot het structureren van regelgeving rondom verlening van vergunningen aan horeca-aangelegenheden en het verder ontwikkelen van beleid.*

*Nadat duidelijk is geworden dat het fenomeen tragomeisje een mogelijk probleem vormt voor het maatschappelijk gebeuren op Curaçao, vooral het onderliggende gevaar van uitbuiting van de Venezolaanse vrouwen werd een start gemaakt met een bewustwordingscampagne ter preventie.*

*Deze campagne is voornamelijk gericht op de vrouwen die in de horeca gelegenheden werkzaam zijn en die zich aanbieden als entertainers voor mannelijke bezoekers in deze aangelegenheden. Duidelijk is geworden dat naast deze vorm van entertainen de vrouwen tevens seks tegen betaling aanbieden. Een gedeelte van de inkomsten zou ten goede komen van de horecaeigenaar, alwaar deze vrouwen werkzaam zijn.*

*Nader onderzoek onder deze vrouwen maakt duidelijk dat een overgrote deel zich illegaal op het eiland bevindt, anders met toeristisch verblijf op het werkzaamheden uitvoeren, waarbij men verdienste heeft. Getroffen illegalen zijn door de bevoegde diensten ingerekend en aan de vreemdelingendienst voor verdere afwikkeling afgeleverd.*

*De bewustwordingscampagne is in samenwerking met het Openbaar Ministerie op gang gezet.*

*Dit hield in onder meer interviews geven in radio en televisieprogramma's. Tevens zijn diverse radio- spots uitgezonden. Diverse kranten zijn benaderd voor het plaatsen van artikelen. Deze campagne ging van start in oktober en duurde tot eind december 2017.*

*Het Openbaar Ministerie en het Ministerie van Justitie wordt bijgestaan door een extern advies bureau, welke tevens een website (<https://unsuenotraicionero.com>) heeft ontwikkelt ter preventie van het fenomeen tragomeisje buiten de grens.*

*De training voor de lokale professionals werd in samenwerking met het Openbaar Ministerie op 19 en 20 december 2017 gehouden. Doel van de training: de strafbaarheid van elk der delicten te benoemen en toe te passen, signalen van mensenhandel en mensensmokkel te onderkennen en zorg te dragen dat slachtoffers op de juiste plaats terecht komen als gevolg van een rechtige doorverwijzing en adequaat te reageren op (telefonische) meldingen van slachtoffers.*

*In totaal hebben 120 mensen aan de training deelgenomen. Diensten die bij de training betrokken waren: KPC, Kustwacht, Openbaar Ministerie, Ministerie van Economische Ontwikkeling, Ministerie van Justitie, Ministerie van Sociale Ontwikkeling en Welzijn, de Sociale Verzekeringsbank, Douane, Belasting Accountants Bureau, en Arbeidsinspectie.*

*De trainingen werden goed bezocht en men was zeer tevreden over de inhoud welke was overgedragen.*

*De training werd verzorgd door de Politie Opleiding Aruba. De Landelijke coördinator mensenhandel Aruba, mw. J. Richardson en dhr. Wernet verzorgden de training. Financiering kwam van het Ministerie van Justitie en Veiligheid Nederland*

*Voor het jaar 2018 zijn er nieuwe uitdagingen te vervullen op het gebied van arbeid en arbeidsuitbuiting. Verder zal de bewustwording rondom mensenhandel en mensensmokkel worden geïntensiveerd en de samenwerking tussen de Ministeries, controle organen en opsporing en vervolgingsorganen worden bevorderd.*

*In de afsluiting van de Justitieel Vierlanden Overleg van 17 januari heeft de Minister veiligheid en Justitie aangegeven onder de indruk te zijn van de gehouden presentatie over de mensenhandel. Uit de presentatie volgde heel duidelijk dat de tragomeisjes slachtoffer zijn van mensenhandel. Verder was de minister zeer positief over de vorm hoe via website aan het Venezolaanse publiek geïnteresseerd in Curaçao en die gebruik maakte van de Website werd bereikt en bewust werd gemaakt over de praktijken die kunnen leiden tot uitbuiting.*