



Training mensenhandel

Het Jaar 2020 start in januari met een training georganiseerd in samenwerking met de vertegenwoordiging van IOM in Curaçao. De training was gericht op het herkennen van praktijken van mensenhandel en het omgaan met slachtoffers. Diverse overheidsinstanties w.o. het Korps Politie (KPC), de Multi discipline team van MEO, inspectie arbeid, grensbewaking, Interpol, medewerkers van de slachtofferhulp Curaçao en vertegenwoordigers van Ngo's op Curaçao hebben aan deze training deelgenomen. Bij het afronden van de twee dagen training hebben actoren aangegeven behoefte te hebben aan een wegwijzer (Standard Operating Procedure) waarbij tevens wordt aangegeven wie wat doet en welke verantwoordelijkheden gedragen dient te worden bij het bieden van hulp aan slachtoffers van mensenhandel.

De behoeftevraag werd aan de vertegenwoordigers van de IOM voorgelegd om te helpen in het schrijven van dit Standard Operating Procedure (SOP). Na op korte tijd te hebben overlegd met de achterban van de IOM in Panama heeft de vertegenwoordiging toegezegd expertise aan te leveren voor het helpen schrijven van de SOP. De training werd afgesloten met een certificaten uitreiking.

Begin maart werd de training registratie mensenhandel praktijken bij de KPC georganiseerd.

Doel van de training was om KPC leden bekend te maken met het in te voeren/de registratie van gegevens met betrekking tot kenmerken van mensenhandel in het systeem. Hiervoor was een speciale folder in het registratie ACTPOL ontworpen door het bedrijf ACTS. De registratie in het systeem maakt het mogelijk bij analyse praktijken van mensenhandel te herkennen en waar nodig onderzoek te verrichten naar de gesignaleerde praktijken. Aan deze training namen deel leden van de politiedienst en leden van de grensbewaking. Voor het invullen van de gegevens in de ACTPOL werd door ACTS verzorgd.

Overige geplande trainingen voor de tijd van het jaar werden door de COVID tijdelijk opgeschort.

KPC bevestigde dat de registratie in de Thema register van start was gegaan in Maart 2020. Met de leden van de Politie zou de registratie in de ACTPOL worden geëvalueerd.

Online trainingen Webinar 19, 20, 21 november 2020 georganiseerd in samenwerking met VS de onderwerpen waren: General best practices in human trafficking (HT) prosecutions, with a focus on the needs and mechanisms to have a trauma-informed, victim-centered approach. Zij die aan de training deel hadden genomen kregen een certificaat uitgereikt.

Interpol was in 2020 leidend in het organiseren, participeren en mee laten participeren aan operatie Turquesa en training voor de politie eenheid Curaçao (KPC).

Operatie Turquesa was een actie gericht op de bestrijding van mensenhandel. Gezien de COVID situatie op Curaçao en de Venezuela problematiek waarbij illegalen per boot Curaçao bereikten had men de actie meer gericht op mensensmokkel. Deze actie leverde in de week waarop het werd gehouden niets op omdat er geen boten werden geïntercepteerd.

22nd INTERPOL Police Training Symposium. "Professional Policing: Education for the future" een online training welke gehouden werd van twee tot en met 5 november 2020. Een onderdeel van deze training was gericht op Human trafficking. Op de derde dag was de thema van de training "Politieopleiding als een gedeelde verantwoordelijkheid - successen, uitdagingen en beste praktijken". Spreker tijdens dit onderdeel was hoofd van de Politie opleidingsschool Curaçao, mw. Falbru.

Preventie en voorlichting

In 2019 had de Task Force Bureau Hagens aangetrokken voor het opzetten van een bewustwordingscampagne mensenhandel. Voorwerk werd in 2019 verricht. Verdere opzet van de campagne zou in 2020 plaatsvinden. Aan het begin van 2020 werd de Task Force op te hoogte gebracht van een faillissement aanvraag door het bureau Hagens Design and Strategy. Hierdoor konden de werkzaamheden met het bureau niet langer worden voortgezet. De Task Force was genoodzaakt op zoek te gaan naar andere instanties die offertes konden uitbrengen.

Een tegenslag daarboven op was het moment dat bekend werd dat de overheid flinke tekorten had en dat het onmogelijk werd met financieel tekort een bewustwordingscampagne te voeren. Daarbij waren de problemen rondom COVID en "de lockdown" ook van invloed op het geheel.

De werkgroep van de Task Force mensenhandel had hoewel het programma voor het produceren van een nieuwe verwijzing mechanisme (SOP) door de situatie van de COVID 19 wijziging onderging de interviews met de actoren voortgezet. De door IOM ter beschikking gestelde persoon had door de situatie en lockdown Curaçao verlaten met de afspraak dat wij de interviews virtueel zouden voortzetten. In de daarop volgende maanden werden de afspraken nagekomen en werd het stuk geproduceerd onder de supervisie van de coördinator mensenhandel en de Petit comité bestaande uit leden van de Openbaar Ministerie, de Slachtofferhulp en de Coördinator mensenhandel.

Het eindresultaat was op 16 december ingediend met het verzoek dit in de Raad van Ministers te behandelen. De beslissing van de Raad van Ministers werd in de tweede week van januari 2021 genomen.



Protocol opvang slachtoffers mensenhandel werd in maart 2020 aan de Secretaris Generaal van het Ministerie van Sociale Ontwikkeling Arbeidszaken en Welzijn voor commentaar ingediend. Een antwoord is nog pending. Inmiddels is een nieuwe Secretaris Generaal aangetreden en zal het protocol opnieuw te commentaar worden aangeboden. Het protocol betreft nadere uitwerking van de beslissing van de Raad van Ministers van 27 januari 2019 betreffende "opvang van slachtoffers van mensenhandel".

Straf en rechtszaken

Er waren verschillende lopende zaken in 2020. De Freedom-zaak en de Venus-zaak waren in hoger beroep aanhangig. In de zaak Venus legden de rechters in hoger beroep hogere straffen op voor mensenhandel en werden ze ook veroordeeld voor seksuele uitbuiting in plaats van louter arbeidsuitbuiting. Ook werden 2 personen die in eerste aanleg waren vrijgesproken van mensenhandel in hoger beroep alsnog veroordeeld voor mensenhandel.

Er zijn ook 3 zaken aanhangig betreffende het ontnemen van onrechtmatig verkregen uitkeringen in verband met mensenhandel. Het betreft hier de Venus, de Freedom en de Tres Belle zaken.

Op 29 oktober 2020 veroordeelde het hof van hoger beroep de verdachten inde Freedom zaak voor seksuele uitbuiting. De verdachten werden voor het eerst veroordeeld op 27 september 2019.

Het beroep werd officieel ingesteld op 23 oktober 2019. De straf voor de hoofdverdachte N. T. was 30 maanden gevangenisstraf, maar ze kreeg nog 18 maanden van het Hof van Beroep. Haar dochter F. N. was in eerste aanleg vrijgesproken, maar het Hof van Beroep heeft haar tot 24 maanden gevangenisstraf veroordeeld.

De zaak Samario welke was opgestart in 2019 werd pas in september 2020 voor het eerst ter zitting gebracht. Deze zaak is nog lopende.

IN de Samario zaak is een vierde verdachte in Nederland aangehouden deze moet voor de rechter verschijnen.

Coördinatoren overleg

Conform artikel 1 van de MoU bespreken de coördinatoren van Aruba, Curaçao, de BES en Nederland de samenwerking tussen de landen en de prioriteiten en eventueel de aanbevelingen tot aanpassing van de samenwerking. In 2020 hebben de coördinatoren video calls gehouden. Thema van de gesprekken; invoeren van een thema register voor Curaçao, best practices van de afgelopen jaren betreffende opvang en begeleiding van slachtoffers van mensenhandel, het organiseren van trainingen mensenhandel en te behandelen stukken voor de Justitieel Vierlanden Overleg. Met betrekking tot het laatste onderdeel zien wij de verwerking in de COHO terug komen. Het bestrijden van Mensenhandel en Mensensmokkel vormen onderdeel van de COHO.

TIP rapportage

Teleurstellend was de publicatie van TIP rapport door Washington. Hoewel in de afgelopen jaren aan de punten zoals aangevoerd door department of State in de diverse rapporten werd gewerkt is Curaçao wederom op TIER 2 wachtlijst geplaatst. Een specifieke reden wordt daarvoor niet gegeven.

In gesprek met de vertegenwoordiging van de Amerikaanse Consulaat hier op het eiland wordt aangegeven dat men in Washington te kennen geven dat er te weinig aan opsporing en berechting wordt gedaan. Zo blijkt, vindt Washington, dat in het jaar 2019 amper berechtingen zijn geweest.

Waar men geen rekening mee houdt is dat onderzoek naar praktijken van mensenhandel soms enige tijd in beslag nemen en dat door het tekort aan personeel de rechtszaken langere periodes in beslag nemen alvorens de rechter tot een uitspraak kan komen. In sommige gevallen heeft het langer duren van de rechtszaak te maken met het horen van getuigen en op zoek gaan naar getuigen die zich niet op het eiland bevinden.

Vooruitgang is wel geboekt op beleidsmatig niveau, maar daar lijkt de schrijvers van het TIP rapport geen begrip voor te hebben. Men richt zich meer op de toevlucht van mensen uit Venezuela die niet als slachtoffers van mensenhandel anders politieke vluchtelingen worden gezien. Washington is van mening dat er te weinig aan onderzoek gedaan wordt onder deze groep om na te gaan of zij slachtoffers zijn van mensenhandel. In Washington van is men van mening dat de groep slachtoffers van mensenhandel, die niet willen meewerken met Justitie, niet als slachtoffers worden aangemerkt maar dat zij zonder nader onderzoek te verrichten terug worden gezonden naar Venezuela. Komt er op neer dat Washington het terug sturen naar plaats van bestemming van vooral Venezolanen afkeurt en dat dit zo doende ook zijn negatieve invloed heeft of de uitslag van het TIP rapport.

Discussienota regulering prostitutie Curaçao

Doel van de nota is om met stakeholders uit de verschillende ministeries te komen tot een gezamenlijke aanpak gebaseerd op een gedragen beleid voor het reguleren van prostitutie op Curaçao. De discussienota geeft een overzicht van wet en regelgeving rondom het thema en de rol die overheidsinstanties hebben gespeeld in het gedogen van prostitutie op het eiland. Daarnaast worden de knelpunten belicht.



Samenwerking met diverse Ngo's op Curaçao.

In 2020 is er met diverse Ngo's gewerkt. Vooral met de IOM zijn er diverse activiteiten opgestart waaronder het organiseren van trainingen, het werken aan een verwijzingsmechanisme voor de opvang van slachtoffers van mensenhandel, het ontwikkelen van folders voor de bewustwording van slachtoffers van seksuele uitbuiting en het netwerken met organisaties overzee w.o. organisaties in Panama, Santo Domingo, Guayana en Washington.

Met UNHCR is het platform R4V response For Venezuela op Curaçao actief. De mensenhandel coördinator neemt op verzoek van het coordination platform for Refugees and Migrants deel aan de bijeenkomsten en vergaderingen georganiseerd door het platform. De coördinator is dan als gast aanwezig bij de bijeenkomsten. Doel is de samenwerking te bewerkstelligen, best practises met elkaar te delen en waar nodig elkaar bij te staan in delen van informatie.